



تولید؛ پشتیبانی‌ها، مانع‌زدایی‌ها

جناب آقای مهدی میراشرفی
مقام محترم ریاست کل گمرک جمهوری اسلامی ایران

با سلام و احترام،

همانگونه که مستحضرید در اجرای اصل (۱۲۳) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور که به مجلس شورای اسلامی تقدیم شده بود با تصویب در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۲۶ و تأیید شورای محترم نگهبان، در تاریخ ۱۳۹۹/۱۲/۲۷ طی نامه شماره ۳۰۰/۱۰۵۶۷۸ از سوی رئیس محترم مجلس شورای اسلامی ابلاغ گردیده است.

وفق مفاد جزء (۱) بند (و) تبصره (۷) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور، نرخ ارز محاسبه ارزش گمرکی کالاهای وارداتی به استثنای کالاهای اساسی، دارو و تجهیزات مصرفی پزشکی در سال ۱۴۰۰ در همه موارد از جمله محاسبه حقوق ورودی، براساس برابری نرخ ارز اعلام شده بانک مرکزی نرخ سامانه مبادله الکترونیکی (ای.تی.اس) در روز اظهار و مطابق ماده (۱۴) قانون امور گمرکی اعلام شده است.

همچنین مطابق مفاد جزء (۲) بند (و) تبصره (۷) قانون مذکور، در سال ۱۴۰۰ نرخ چهاردرصد (۴٪) حقوق گمرکی مذکور در صدر بند (د) ماده (۱) قانون امور گمرکی برای کالاهای اساسی، دارو، تجهیزات و ملزومات مصرفی پزشکی و همچنین نهاده‌های کشاورزی و دامی به یک درصد (۱٪) و برای سایر کالاها به دو درصد (۲٪) ارزش گمرکی کالا تقلیل یافته است. البته در مفاد جزء (۳) بند (و) تبصره ۷ قانون مارالذکر، تصریح گردیده است که در سال ۱۴۰۰ مبلغ ریالی حقوق ورودی کالاهای اساسی، دارو، تجهیزات و ملزومات مصرفی پزشکی و نهاده‌های کشاورزی و دامی نسبت به سال ۱۳۹۹ نباید افزایش یابد.

با توجه به اینکه مستند به تصویب نامه شماره ۲۰۸۱/ت/۵۸۶۷۱ مورخ ۱۴۰۰/۱/۱۵ هیئت محترم وزیران، گمرک جمهوری اسلامی ایران مجاز گردیده است تا زمان ابلاغ حقوق گمرکی و سودبازرگانی موضوع بند (د) ماده (۱) قانون امور گمرکی - مصوب ۱۳۹۰- بر مبنای قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور، نسبت به اخذ حقوق ورودی، عوارض و مالیات بر ارزش افزوده کالاهای وارداتی، براساس مأخذ مندرج در جدول پیوست آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات،



موضوع تصویب نامه شماره ۱۵۶۷۰۴/ت/۵۸۴۹۰ ه مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۲۸ اقدام نماید، ابهامات و تبعاتی به شرح ذیل مطرح می باشد:

۱) در متن مصوبه شماره ۲۰۸۱/ت/۵۸۶۷۱ ه مورخ ۱۴۰۰/۱/۱۵ هیئت محترم وزیران اعلام شده است: " گمرک جمهوری اسلامی ایران مجاز گردیده است تا زمان ابلاغ حقوق گمرکی و سود بازرگانی" و این درحالی است که مأخذ حقوق گمرکی در جزء (۲) بند (و) تبصره (۷) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور تعیین و ابلاغ گردیده است؛ بنابراین بکار بردن واژه «حقوق گمرکی» در ابتدای این مصوبه موضوعیت نداشته و ملاک، مأخذ حقوق گمرکی مندرج در قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور می باشد؛

۲) مطابق مفاد جزء (۲) بند (و) تبصره (۷) قانون مذکور، در سال ۱۴۰۰ نرخ چهاردرصد (۴٪) حقوق گمرکی مذکور در صدر بند (د) ماده (۱) قانون امور گمرکی برای کالاهای اساسی به یک درصد (۱٪) تقلیل یافته است. مطابق مفاد تصویب نامه شماره ۶۳۷۹۳/ت/۵۵۶۳۳ ه مورخ ۱۳۹۵/۵/۱۶ هیئت محترم وزیران، ۲۵ گروه کالایی به تعداد حدود ۸۰۰ ردیف تعرفه بعنوان کالاهای اساسی و ضروری معرفی شده اند. حال این موضوع مطرح است که تقلیل حقوق گمرکی کالاهای اساسی در قانون بودجه شامل تمامی این ۸۰۰ ردیف کالایی می شود و یا صرفاً ۶ قلم کالای اساسی که ارز ترجیحی دریافت می نمایند (گندم، جو، دانه های روغنی، روغن خام، ذرت و کنجاله سویا) مشمول تقلیل حقوق گمرکی مندرج در جزء (۲) بند (و) تبصره (۷) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور می گردند؟ که تعیین تکلیف این موضوع نیز ضروری است؛

۳) علیرغم اینکه وفق مفاد جزء (۱) بند (و) تبصره (۷) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور، نرخ ارز محاسبه ارزش گمرکی کالاهای وارداتی به استثنای کالاهای اساسی، دارو و تجهیزات مصرفی پزشکی در سال ۱۴۰۰ در همه موارد از جمله محاسبه حقوق ورودی، براساس برابری نرخ ارز اعلام شده بانک مرکزی نرخ سامانه مبادله الکترونیکی (ای.تی.اس) در روز اظهار اعلام شده است، اما در مصوبه شماره ۲۰۸۱/ت/۵۸۶۷۱ ه مورخ ۱۴۰۰/۱/۱۵ هیئت محترم وزیران هیچ اشاره ای به مبنای محاسبه حقوق ورودی نگردیده و این درحالی است که در سال ۱۳۹۹، مبنای محاسبه حقوق ورودی برای کلیه کالاهای وارده، نرخ ۴۲۰۰۰ ریال بوده است که با این توضیح، درحال حاضر باید برای محاسبه حقوق ورودی، مأخذ حقوق گمرکی مندرج در قانون بودجه ۱۴۰۰، مأخذ سودبازرگانی سال ۱۳۹۹ و مبنای محاسبه سامانه مبادله الکترونیکی (ETS) بانک مرکزی، ملاک عمل قرار گیرد که در صورت محاسبه به این منوال، حقوق ورودی و مالیات بر ارزش افزوده مربوط به کالاهای غیراساسی علی الخصوص در



- مورد **نهاده های تولید** (مواد اولیه، مواد واسطه ای، تجهیزات، اجزاء و قطعات، لوازم یدکی و ماشین آلات خطوط تولید) به شدت افزایش خواهد یافت که قطعاً چنین هدفی در خصوص نهاده های تولید برای مقنن متصور نبوده است؛
- (۴) با عنایت به اینکه اثر **مصوبه شماره ۲۰۸۱/ت/۵۸۶۷۱ ه مورخ ۱۴۰۰/۱/۱۵ هیئت محترم وزیران تا زمان ابلاغ حقوق گمرکی و سودبازرگانی** بر مبنای قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور اعلام گردیده است، نحوه اقدام پس از تعیین تکلیف حقوق گمرکی و سودبازرگانی برای اقلامی که از ابتدای سال ۱۴۰۰ ترخیص شده اند مشخص نبوده و با توجه به اینکه قانون بودجه، سند مالی کشور بوده و احکام و تکالیف مندرج در آن از ابتدای هر سال لازم الاجراء می باشد معلوم نیست آیا صاحبان کالایی که مبادرت به ترخیص کالاهای خود در سال جاری از گمرکات کشور و فروش یا مصرف آن نموده اند باید در انتظار **ابلاغ مطالبه نامه کسر دریافتی گمرک** از بابت مابه التفاوت بوجود آمده باشند؟ که عملاً این نگرانی باعث سردرگمی، بلا تکلیفی و بروز تبعات نامطلوب در روند ترخیص کالاهای موجود در گمرکات و عدم تمایل به فروش کالاهای ترخیص شده تا تعیین تکلیف نهایی موضوع گردیده است؛
- (۵) علیرغم اینکه وفق مفاد تبصره ۱ ماده ۶ قانون امور گمرکی، "**افزایش حقوق ورودی** شامل کالاهای موجود در اماکن گمرکی نیست"؛ همچنین با استناد ماده ۱۱ آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات، کالاهایی که سود بازرگانی آنها به موجب جداول پیوست آیین نامه اخیر الذکر یا تصویب نامه های خاصی از طرف دولت در جهت افزایش تغییر می یابد، در صورت انطباق با شرایط مذکور در ماده اشاره شده با رعایت **مقررات قبل از افزایش سود بازرگانی** قابل ترخیص است، وضعیت شمول یا عدم شمول مواد قانونی اشاره شده برای کالاهای موجود در گمرکات یا ترخیص شده از ابتدای سال جاری نیز مشخص نمی باشد؛
- (۶) دفتر واردات گمرک ایران به شیوه مرسوم در پایان هر سال بخشنامه می نماید تا ابلاغ کتاب مقررات صادرات و واردات و جداول تعرفه های گمرکی، مصوبات، دستورالعمل ها و بخشنامه های جدید، لازم است با **اخذ تعهد** مبنی بر پرداخت احتمالی مابه التفاوت حقوق ورودی بر اساس فرم تعهد بصورت کتبی و یا درج کامنت روی اظهارنامه، بر اساس مقررات جاری اقدام شود، که به نظر می رسد الزام صاحبان کالا به ارائه چنین **تعهدی و جاهت قانونی نداشته** و در سال جاری نیز صاحبان کالا با واهمه از اینکه گمرک ایران پس از تعیین تکلیف نهایی چگونگی اخذ حقوق ورودی، با استناد تعهدهای مأخوذه، این اشخاص را ملزم به پرداخت هرگونه مابه التفاوت در این رابطه خواهد نمود از ترخیص کالاهای خود تا تعیین تکلیف نهایی موضوع امتناع می نمایند.



بنابراین با توجه به موارد معنونه در فوق، موضوعات اشاره شده را در محورهای ذیل می توان مورد ملاحظه قرار داد:

- ۱) تعیین تکلیف مأخذ حقوق گمرکی براساس قانون بودجه سال جاری (۱٪ یا ۲٪) یا قانون امور گمرکی (۴٪)؛
 - ۲) تعیین دقیق مصادیق کالاهای اساسی و ضروری مشمول تقلیل حقوق گمرکی به (۱٪)؛
 - ۳) تعیین تکلیف مبنای محاسبه حقوق ورودی براساس قانون بودجه سالجاری (نرخ ETS بانک مرکزی) یا روال سال قبل (۴۲۰۰۰ ریال)؛
 - ۴) وضعیت مابه التفاوت حقوق ورودی کالاهای ترخیص شده از گمرکات کشور پس از تعیین تکلیف حقوق ورودی سال جاری (اجرای قانون بودجه از ابتدای سال جاری یا از زمان تعیین تکلیف مأخذ حقوق گمرکی و سود بازرگانی)؛
 - ۵) تعیین تکلیف موضوع عدم شمول افزایش حقوق ورودی برای کالاهای موجود در اماکن گمرکی و عدم افزایش سودبازرگانی برای کالاهایی که دارای شرایط قبل از افزایش سودبازرگانی هستند؛
 - ۶) دستور عدم اخذ تعهد از صاحبان کالا مبنی بر پذیرش پرداخت هرگونه مابه التفاوت حقوق ورودی با رعایت حقوق مکاتبه.
- با عنایت به محورهای پیش گفت مستدعی است دستور فرمایند در صورت صلاحدید ضمن انعکاس موضوع به مراجع ذیربط و ذیصلاح از جمله معاونت محترم حقوقی ریاست جمهوری به موضوع رسیدگی و ضمن تعیین تکلیف نهایی در این زمینه، تصمیمات اتخاذ شده اطلاع رسانی شود.

مهرداد جمال ارونقی
معاون فنی و امور گمرکی

رونوشت:

- معاونین محترم گمرک جمهوری اسلامی ایران جهت استحضار
- ناظرین، مدیران کل و مدیران محترم حوزه های نظارت و گمرکات اجرایی جهت آگاهی
- مدیرکل محترم حراست و امور انتظامی گمرک جمهوری اسلامی ایران جهت ملاحظه
- مدیرکل محترم دفتر بازرسی گمرک جمهوری اسلامی ایران جهت ملاحظه



وزارت امور اقتصاد و دارائی
گمرک جمهوری اسلامی ایران

بسمه تعالی

شماره: ۱۴۰۰/۳۷۶۲۰

تاریخ: ۱۴۰۰/۰۱/۱۶

پیوست: ندارد

«ثبت سیستم اتوماسیون»

- مدیران کل محترم دفاتر واردات، صادرات، تعرفه و ارزش گمرک جمهوری اسلامی ایران جهت آگاهی
- نماینده محترم سازمان بازرسی کل کشور مستقر در گمرک ایران جهت ملاحظه
- نماینده محترم دیوان محاسبات کشور مستقر در گمرک ایران جهت ملاحظه
- زونکن موضوعی